

„Софийска вода“ АД, София

ПРОТОКОЛ № 3

На 15.07.2020 година в 10:00 часа в „Софийска вода“ АД, на основание заповед № СН-162/15.07.2020 г. назначена от възложителя КОМИСИЯ в състав:

1. Председател: Елена Петкова - Старши специалист „Снабдяване“

и членове:

2. Борислав Георгиев - Старши мениджър „Фактуриране и събиране на вземанията“

3. Нина Иванова - Мениджър Фактуриране“

4. Маргарита Лазарова - Старши мениджър „Правен отдел“

5. Екатерина Друмева – Старши бизнес анализатор

и резервни членове:

1. Георги Георгиев - Мениджър "Експлоатация на приложения"

2. Ивайло Чипев - Финансов контролор

3. Петя Иванова - Юриконсулт

4. Елена Петрова - Юриконсулт

5. Анелия Петрова - Юриконсулт

6. Тонка Чолакова - Юриконсулт

7. Звезделина Борисова – Мениджър „Снабдяване“

8. Николета Тричкова - Старши специалист „Снабдяване“

9. Сергей Поборников – Старши специалист „Снабдяване“

10. Иван Къчев - Старши специалист „Снабдяване“

11. Христо Зангов - Старши специалист „Снабдяване“

12. Марияна Братованова - Старши специалист „Снабдяване“

13. Грета Събева - Старши специалист „Снабдяване“

14. Кристина Донева - Старши специалист „Снабдяване“

15. Илияна Горелска – Координатор „Снабдяване“

се събра на закрито заседание с цел изпълнение на решение на Комисия за защита на конкуренцията (КЗК) № 422 от 28.05.2020г. (Решението), във връзка с открита процедура по Закона за обществен поръчки (ЗОП) ТП001882 с предмет **„Електронна обработка, отпечатване, сгъване, влагане в плик и доставка на фактури, уведомителни писма, информационни и рекламни материали до клиентите на „Софийска вода“ АД**”, открита с Решение СН-245/03.10.2019 г. на Възложителя „Софийска вода“ АД, публикувано обявление в РОП на 07.10.2019 г. под номер 00435-2019-0074, за продължаване на процедурата КОМИСИЯ:

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Борислав Георгиев

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Нина Иванова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Маргарита Лазарова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Екатерина Друмева

Елена Петкова

от изпълнение на процедурата по чл.54, ал.8 от ППЗОП по отношение на „СТАР ПОСТ“ ООД, при спазване на мотивите, изложени в цитираното решение на КЗК.

Съгласно мотивите на цитираното по-горе решение на КЗК:

„СТАР ПОСТ“ ООД е отстранено от участие в процедурата на основание чл. 57, ал. 3, т. 2, буква „а“, във връзка с чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП, като възложителят е отчел вписването на дружеството в списъка на стопанските субекти, по отношение на които са налице обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „а“ от ЗОП, воден от Агенцията по обществените поръчки. Установено е още, че с ЕЕДОП участникът разяснява обстоятелствата, които са довели до вписването му в цитирания списък, както и че са ангажирани предприети мерки за надеждност.

В решението на възложителя се посочва, че всички разяснения на участника, които са в посока, че установеното в Решение на КЗК № 308/07.03.2019г. по преписка № 125/01.02.2019г. и окончателно съдебно решение № 8908/12.06.2019г. по адм. д. № 3834/2019г. на ВАС не отговаря на действителните факти и за участника не са налице предсрочно прекратени договори по негова вина, всъщност представяват опит да се преодолят последиците от постановяването на тези актове. **Установено е също така, че посочените мерки за надеждност не се отнасят към конкретното основание за отстраняване от процедурата и че застъпеното от участника „Стар Пост“ ООД становище в ЕЕДОП и представеното удостоверение от ДФ „Земеделие“ не съставляват доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на чл. 56, ал. 1 от ЗОП, поради което надеждността на участника не може да бъде гарантирана.**

КЗК счита, че на практика не е налице надлежно спазване на чл. 56 от ЗОП. Следва да се има предвид, че действително разпоредбата на чл. 57, ал. 1 от ЗОП посочва, че възложителят отстранява от процедурата кандидат или участник, за когото е налице основание по чл. 54, ал. 1 от ЗОП, както и че в настоящия случай по безспорен начин, с влязъл в сила съдебен акт, е установено, че е налице основания по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП по отношение на „СТАР ПОСТ“ ООД. Но нито посочената разпоредба, нито установеното с влязъл в сила съдебен акт водят до извод, че разпоредбата на чл. 56 от ЗОП е неприложима. Съгласно чл. 56, ал. 1 от ЗОП кандидат или участник, за когото са налице основанията по чл. 54, ал. 1 от същия закон има право да представи доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. Начинът, по който е формулирана разпоредбата, показва, че чл. 56 от ЗОП се прилага при всички случаи, разписани в чл. 54, ал. 1 от ЗОП, включително в хипотезата на чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП.

КЗК счита, че в конкретния случай е приложима разпоредбата на чл. 104, ал. 4 от ЗОП вр. с чл. 54, ал. 8 от ППЗОП. Съгласно посочените разпоредби, когато по отношение на критериите за подбор или изискванията към личното състояние на кандидатите или участниците се установи липса, непълнота и/или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, на кандидатите или участниците се предоставя възможност да представят нова информация, да допълнят или да пояснят представената информация. В конкретния случай цитираните разпоредби са приложими доколкото мерките за надеждност доказват липсата на основания за отстраняване, касаещи личното състояние на участниците. Съгласно разпоредбата на чл. 39, ал. 2 от ППЗОП /в приложимата редакция/ заявлението за участие включва най-малко следните документи: ЕЕДОП в съответствие с

КОМИСИЯ:

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Борислав Георгиев

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Нина Иванова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Маргарита Лазарова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Екатерина Друмева

Елена Петкова

изискванията на чл. 67 от ЗОП и условията на възложителя, документи за доказване на предприетите мерки за надеждност, когато е приложимо, документи по чл. 37, ал. 4, когато е приложимо, т.е. от изложеното е видно, че документи за доказване на предприетите мерки за надеждност са част от заявлението за участие. Следователно съгласно разпоредбата на чл. 54, ал. 7 от ППЗОП комисията разглежда документите по чл. 39, ал. 2 за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, и съставя протокол. Съгласно разпоредбата на чл. 54, ал. 8 от ППЗОП /в приложимата редакция/, когато установи липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или фактическа грешка, или несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор, комисията ги посочва в протокола по ал. 7 и изпраща протокола на всички кандидати или участници в деня на публикуването му в профила на купувача. В ал. 9 на същата разпоредба се сочи, че в срок до 5 работни дни от получаването на протокола по ал. 7 кандидатите и участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация, могат да представят на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти или заявления за участие.

КЗК счита, че така разписаната процедура в ППЗОП не е спазена, жалбоподателят е бил директно отстранен от участие, след като комисията е констатирала липса на информация и документи, касаещи предприети мерки за надеждност, които се съдържат към заявлението за участие. В този смисъл основателно се явява възражението на жалбоподателя, че е следвало възложителят да поиска представянето на допълнителна информация и доказателства във връзка с предприетите мерки за надеждност и да приложи горепосочената процедура.

КЗК счита, че въпросът относно законосъобразността на Решение № М-ИД- 73/17.01.2019 г. на възложителя „Овергаз мрежи“ АД, с което настоящият жалбоподател е отстранен от участие в процедурата на посочения възложител на основание чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП е разгледан както от органа по преразглеждане, така и от съда и е разрешен с влязъл в сила съдебен акт. Решението на Върховния административен съд се ползва със силата на пресъдено нещо, основна последица от което е забраната да се преразглежда вече решения спор. Следователно всички твърдения на жалбоподателя в настоящото производство по отношение отстраняването му от процедура по възлагане на обществена поръчка от възложителя „Овергаз мрежи“ АД следва да бъдат оставени без разглеждане.

Неоснователно е твърдението на „Стар Пост“ ООД, че възложителят, чрез назначения от него помощен орган, е следвало да разгледа дадените от жалбоподателя съображения във връзка с Решение № М-ИД-73/17.01.2019 г. на възложителя „Овергаз мрежи“ АД и да ги приеме за предприети мерките за надеждност, които се предвиждат от чл. 56, ал. 1 от ЗОП. Във връзка с изложеното, възложителят не е имал задължение да разглежда тези съображения като изчерпателно изясняване на фактите и обстоятелствата, което е предвидено в чл. 56, ал. 1, т. 3 от ЗОП. Това е така, защото възложителят е длъжен да съобрази както влязлото в сила съдебно решение, така и включването на участника в Списъка на стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП, воден от АОП.

В настоящия случай, мерките, които жалбоподателят може да представи, са описани в чл. 56, ал. 1, т. 3 от ЗОП, където е посочено, че участникът е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на

КОМИСИЯ:

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Борислав Георгиев

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Нина Иванова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Маргарита Лазарова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Екатерина Друмева

Елена Петкова

компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения."

При съобразяване на мотивите в Решението на КЗК, Комисията извърши следните действия:

1. При извършения повторен подробен преглед на представените в офертата на участника "Стар Пост" ООД документи и декларирания в ЕЕДОП обстоятелства, съгласно изискванията на Възложителя към личното състояние на участниците и критериите за подбор, посочени в обявлението за обществената поръчка и изисквания към участниците посочени в Документацията за участие в процедурата, комисията установи, че в Част III, Раздел В: "Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение" на ЕЕДОП участникът е декларирал предсрочно прекратени договори с Държавен фонд "Земеделие", Главна дирекция "Изпълнение на наказанията", "Софийска вода" АД и Община Варна, както и обстоятелството, че участникът е вписан в Списък на Стопански субекти с нарушения, публикуван на интернет страницата на Агенция за обществени поръчки (АОП), тъй като при участие в обществената поръчка с възложител "Овергаз Мрежи" АД е извършил нарушение по чл. 54, ал.1, т. 5, буква "а" от ЗОП.

Комисията повторно извърши служебна проверка и установи, че участникът "Стар Пост" ООД фигурира в Списъка на стопански субекти с нарушения, публикуван на страницата на АОП за стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП, като информацията е подадена от възложителя "Овергаз мрежи" АД.

С Решение № 0М-ИД-73/17.01.2019 г. възложителят "Овергаз мрежи" АД отстранява обединение "Дайрект пост", участник в което е дружеството "Стар пост" ООД, на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 б. "а" във връзка с чл. 57, ал. 2 от ЗОП, поради това че "Стар пост" ООД е представил в процедурата документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор.

Агенцията по обществени поръчки, след преценка на подадената от "Овергаз мрежи" АД информация и приложените към нея доказателства е вписала "Стар пост" ООД в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП за нарушението по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП. Публикуването на установения по отношение на "Стар пост" ООД факт в Списъка на стопански субекти, за които са налице обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" и чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 ЗОП на интернет страницата на АОП е от 25.10.2019 г., като срокът за който се прилага основанието за отстраняване е до 12.06.2022 г.

На страницата на АОП в раздела "Стопански субекти с нарушения" по отношение на "Стар пост" ООД е посочено следното: Законосъобразността на Решение № 0 М-ИД- 73/17.01.2019 г., включително основанието за отстраняване на участника са потвърдени, с Решение на КЗК № 308/07.03.2019 г. по преписка № 125/01.02.2019 г. и окончателно решение № 8908/12.06.2019 г. по адм. д. № 3834/2019 г. по описа на ВАС, Четвърто отделение.

2. Като взе предвид горното, както и заявените данни в ЕЕДОП на участника "Стар Пост" ООД, комисията счита, че следва да проведе процедурата по чл.56 от ЗОП и да прецени предприети ли са от участника мерки за надеждност.

КОМИСИЯ:

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Борислав Георгиев

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Нина Иванова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Маргарита Лазарова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Екатерина Друмева

Елена Петкова

Участникът е декларирал прекратено прекратени договори с Държавен фонд „Земеделие“, Главна дирекция „Изпълнение на наказанието“, „Софийска вода“ АД и Община Варна в Раздел В: ОСНОВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С НЕСЪСТОЯТЕЛНОСТ, КОНФЛИКТИ НА ИНТЕРЕСИ ИЛИ ПРОФЕСИОНАЛНО НАРУШЕНИЕ на ЕЕДОП, като е отговорил с „Да“ на въпроса дали в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото. Във връзка с така декларираните обстоятелства за прекратени договори и наложени неустойки, в същия раздел на ЕЕДОП участникът е описал 5 мерки. Тези мерки обаче касаят плановете на участника в настоящата процедура да оптимизира и подобри дейността си като търговец с основен предмет на дейност предоставяне на куриерски услуги.

Основанието, на което обаче участникът „Стар Пост“ ООД е включен в списъка на стопански субекти по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ и чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 ЗОП, не е чл. 55, ал. 1, т. 4 (участник, за който е доказано, че е виновен за неизпълнение на договор за обществена поръчка или на договор за концесия за строителство или за услуга, довело до разваляне или предсрочното му прекратяване, изплащане на обезщетения или други подобни санкции, с изключение на случаите, когато неизпълнението засяга по-малко от 50 на сто от стойността или обема на договора), а изложенияте от участника мерки са именно за преодоляване неизпълнението по договори за обществени поръчки.

Основанието, на което участникът „Стар Пост“ ООД е включен в посочения списък е нарушение по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП. В ЕЕДОП по настоящата процедура участникът „Стар Пост“ ООД декларира наличието на посоченото основание. По отношение на него обаче, участникът не представя доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. За тази цел, съгласно мотивите на Решението на КЗК, мерките, които участникът може да представи, са описани в чл. 56, ал. 1, т. 3 от ЗОП

След направения преглед на заявеното от участника „Стар Пост“ ООД в ЕЕДОП по повод основанието за отстраняване и приложеното удостоверение от ДФ „Земеделие“, Комисията счита, че същите не могат да бъдат приети за доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на чл. 56, ал. 1, т. 3 от ЗОП. Това е така, тъй като в ЕЕДОП по настоящата процедура участникът твърди, че по отношение на него изобщо не е налице основание за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП. Както е посочено и в Решението на КЗК, помощният орган на възложителя е длъжен да се съобрази с влезлия в сила акт на Върховния административен съд относно законосъобразността на Решение № М-ИД- 73/17.01.2019 г. на възложителя „Овергаз мрежи“ АД

Отричането от страна на участника на установителното действие по отношение на него на окончателен съдебен акт не може да бъде прието за доказване на предприети мерки за надеждност по смисъла на чл. 56, ал. 1 ЗОП. Що се отнася до прекратяването на договора между участника „Стар Пост“ ООД и ДФ „Земеделие“ и представеното в тази връзка удостоверение от ДФ „Земеделие“, този въпрос е разгледан в цитираното решение на Върховен административен съд, поради което Комисията не счита, че този въпрос може да бъде пререшаван, още по-малко от помощен орган на възложител по обществена поръчка. С оглед изложеното, комисията счита, че застъпеното от участника „Стар Пост“ ООД становище в ЕЕДОП и представеното удостоверение от ДФ „Земеделие“ не съставляват доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на чл. 56, ал. 1 от ЗОП

КОМИСИЯ:

Информацията е заличена
съгласно чл. 5 и чл. 6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Борислав Георгиев

Информацията е заличена
съгласно чл. 5 и чл. 6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Нина Иванова

Информацията е заличена
съгласно чл. 5 и чл. 6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Маргарита Лазарова

Информацията е заличена
съгласно чл. 5 и чл. 6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Елена Петкова

Екатерина Друмева

В изпълнение на цитираното по-горе решение на КЗК и при спазване на мотивите изложени в него, Комисията предоставя възможност на участника „Стар Пост“ ООД да представи доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. За тази цел участникът може да докаже, че е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения.

Съгласно чл.104, ал.4 от ЗОП във връзка с чл.54, ал.9 и 11 от ППЗОП, в срок до 5 работни дни от получаването на настоящия протокол участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация, могат да представят на комисията нов БЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително предоставена информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на офертите за участие. Участниците могат да предоставят нова информация, да допълнят или да пояснят предоставената информация.

Когато промените се отнасят до обстоятелства, различни от посочените по чл. 54, ал.1, т. 1, 2 и7 и чл. 55, ал. 1, т.5 ЗОП, новият БЕДОП може да бъде подписан от едно от лицата, които могат самостоятелно да представляват кандидата или участника.

Допълнителните документи се подават в посочения срок съгласно изискването в документацията за участие: Всички действия на възложителя към участниците са в писмен вид. Обменът на информация се извършва чрез факс, пощенска или друга куриерска услуга с препоръчана пратка с обратна разписка, по електронна поща, като съобщението, с което се изпраща, се подписва с електронен подпис съгласно изискванията на Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, или чрез комбинация от тези средства.

В случай, че документите се подават в Деловодството на "Софийска вода" АД, град София 1766, район Младост, ж. к. Младост IV, ул. "Бизнес парк" №1, сграда 2А, участникът следва да има предвид, че работното време на Деловодството е от 08:00 часа до 16:30 часа всеки работен ден.

След изтичане на срока за подаване на допълнителните документи Комисията на закрито заседание ще пристъпи към разглеждането им.

Работата на Комисията завърши на с подписване на настоящия протокол.

20.08.2020

КОМИСИЯ:

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Борислав Георгиев

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Нина Иванова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Мargarита Лазарова

Информацията е заличена
съгласно чл.5 и чл.6 от
Регламент (ЕС) 2016/679

Елена Петкова

Екатерина Друмева