

РЕШЕНИЕ

СН-59 / 20.03.2020

ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА

На основание чл.108, т.1 от Закона за обществени поръчки (ЗОП) във връзка с чл.22, ал.1, т.6 от ЗОП, отразените резултати в Протоколи №1 и №2 и доклад от работата на комисията, назначена със Заповед № СН-297/12.11.2019 г., във връзка с проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка по чл.18, ал.1, т.1 от ЗОП, с номер ТТ001882 с предмет **„Електронна обработка, отпечатване, съгване, влагане в плик и доставка на фактури, уведомителни писма, информационни и рекламни материали до клиентите на „Софийска вода“ АД“**, открита с Решение Решение СН-245/03.10.2019 г. на Възложителя „Софийска вода“ АД, публикувано обявление в РОП на 07.10.2019 г. под номер 00435-2019-0074, с прогнозна стойност на поръчката 3 215 000 (три милиона двеста и петнадесет хиляди) лева без ДДС, от които 1 050 000 (един милион и петдесет хиляди) лева се отнасят за подновяване на договора с до 6 месеца и опция за възлагане до 20% от прогнозната стойност на договора, в случай че се изчерпи преди изтичане на срока му, в качеството ми на Изпълнителен директор на „Софийска вода“ АД, ЕИК 130175000 обявявам следното:

РЕШЕНИЕ:

- I. С оглед констатациите на комисията, описани в Протокол №1 отстранявам от участие:
1. **„Стар Пост“ ООД, ЕИК 175157550** - на основание чл.57, ал.3, т.2, буква „а“, във връзка с чл.54, ал.1, т.5, буква „а“ от ЗОП (в редакцията му към 31.12.2019, съгласно разпоредбата на пара.131, ал.2 вр. ал.3 от ПЗР към ЗИД на ЗОП (ДВ, бр. 86 от 2018 г., в сила от 1.03.2019 г., изм. и доп., бр. 83 от 2019 г., в сила от 1.11.2019 г., бр. 102 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г.)).

Мотивите за отстраняване са както следва:

При извършения подробен преглед на представените в офертата документи и декларациите в ЕЕДОП обстоятелства, съгласно изискванията на Възложителя към личното състояние на участниците и критериите за подбор, посочени в обявлението за обществената поръчка и изисквания към участниците, посочени в Документацията за участие в процедурата, комисията е установила, че в Част III, Раздел В: „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“ на ЕЕДОП участникът е декларирал предсрочно прекратени договори с Държавен фонд „Земеделие“, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, „Софийска вода“ АД и Община Варна, както и обстоятелството, че участникът е вписан в Списък на Стопански субекти с нарушения, публикуван на интернет страницата на Агенция за обществени поръчки (АОП), тъй като при участие в обществена поръчка с възложител „Овергаз Мрежи“ АД е извършил нарушение по чл. 54, ал.1, т. 5, буква „а“ от ЗОП.

Комисията е извършила служебна проверка и е установила, че участникът „Стар Пост“ ООД фигурира в Списъка на стопански субекти с нарушения, публикуван

на страницата на АОП за стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП, като информацията е подадена от възложителя "Овергаз мрежи" АД.

С Решение № 0М-ИД-73/17.01.2019 г. възложителят "Овергаз мрежи" АД отстранява обединение "Дайрект пост", участник в което е дружеството "Стар пост" ООД, на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 б. "а" във връзка с чл. 57, ал. 2 от ЗОП, поради това че "Стар пост" ООД е представил в процедурата документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор.

Агенцията по обществени поръчки, след преценка на подадената от "Овергаз мрежи" АД информация и приложените към нея доказателства е вписала "Стар пост" ООД в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП за нарушението по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП. Публикуването на установения по отношение на "Стар пост" ООД факт в Списъка на стопански субекти, за които са налице обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" и чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 ЗОП на интернет страницата на АОП е от 25.10.2019 г., като срокът за който се прилага основанието за отстраняване е до 12.06.2022 г.

На страницата на АОП в раздела "Стопански субекти с нарушения" по отношение на "Стар пост" ООД е посочено следното: Законосъобразността на Решение № 0М-ИД- 73/17.01.2019 г., включително основанието за отстраняване на участника са потвърдени, с Решение на КЗК № 308/07.03.2019 г. по преписка № 125/01.02.2019 г. и окончателно решение № 8908/12.06.2019 г. по адм. д. № 3834/2019 г. по описа на ВАС, Четвърто отделение.

Като е взела предвид горното, както и заявените данни в ЕЕДОП на участника „Стар Пост“ ООД, комисията е счела, че следва да проведе процедурата по чл.56 от ЗОП и да прецени предприети ли са от участника мерки за надеждност и дали те са достатъчни, за да не бъде отстранен участникът от по-нататъшно участие в процедурата.

Комисията е взела предвид, че в документацията за участие по процедурата (необжалвана и влязла в сила) съгласно т. 14.5 и т.16.2 от Инструкциите, за участниците е налице задължение да представят мерките за надеждност, заедно с първоначалното подаване на ЕЕДОП, в който отразяват и съответното наличие на основания за отстраняване.

Участникът е декларирал предсрочно прекратени договори с Държавен фонд „Земеделие“, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, „Софийска вода“ АД и Община Варна в Раздел В: ОСНОВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С НЕСЪСТОЯТЕЛНОСТ, КОНФЛИКТИ НА ИНТЕРЕСИ ИЛИ ПРОФЕСИОНАЛНО НАРУШЕНИЕ на ЕЕДОП, като е отговорил с „Да“ на въпроса дали в миналото договор за обществена поръчка, договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото. Във връзка с така декларираните обстоятелства за прекратени договори и наложени неустойки, в същия раздел на ЕЕДОП участникът е описал 5 мерки. Тези мерки обаче касаят планове на участника в настоящата процедура да оптимизира и подобри дейността си като търговец с основен предмет на дейност предоставяне на куриерски услуги.

Основанието, на което обаче участникът „Стар Пост“ ООД е включен в списъка на стопански субекти по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" и чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 ЗОП, не е чл.55, ал.1, т.4 (участник, за който е доказано, че е виновен за неизпълнение на договор за обществена поръчка или на договор за концесия за строителство или за услуга, довело до разваляне или предсрочното му прекратяване, изплащане на обезщетения или други подобни санкции, с изключение на случаите, когато неизпълнението засяга по-малко от 50 на сто от стойността или обема на договора), а изложените от участника мерки са именно за преодоляване неизпълнението по договори за обществени поръчки.

Основанието, на което участникът „Стар Пост“ ООД е включен в посочения списък е нарушение по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП. В ЕЕДОП по настоящата процедура участникът „Стар Пост“ ООД декларира наличието на посоченото основание. По отношение на него обаче, участникът не представя доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. За тази цел, съгласно чл.56, ал.1 участникът може да докаже, че:

1. е погасил задълженията си по чл. 54, ал. 1, т. 3, включително начислените лихви и/или глоби или че те са разсрочени, отсрочени или обезпечени;
2. е платил или е в процес на изплащане на дължимо обезщетение за всички вреди, настъпили в резултат от извършеното от него престъпление или нарушение;
3. е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения;
4. е платил изцяло дължимото вземане по чл. 128, чл. 228, ал. 3 или чл. 245 от Кодекса на труда.

Доколкото в настоящия случай основанието за отстраняване не касае неплащане на публични задължения или задължения за обезщетяване на вреди, настъпили в резултат на извършено престъпление или нарушение, или вземания по Кодекса на труда, Комисията е счела, че следва да прецени дали участникът е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения. След направения преглед на заявеното от участника „Стар Пост“ ООД в ЕЕДОП по повод основанието за отстраняване и приложеното удостоверение от ДФ „Земеделие“, Комисията е счела, че същите не могат да бъдат приети за доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на чл.56, ал.1 от ЗОП. Това е така, тъй като в ЕЕДОП по настоящата процедура участникът твърди, че по отношение на него изобщо не е налице основание за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП. Комисията обаче не може да пренебрегне влязъл в сила акт на Върховния административен съд, в мотивите на който ясно се посочва, че *„В случая е релевантна неверността на декларираната информация в ЕЕДОП, а не причините за неизпълнение на конкретен договор, както впрочем правилно е констатирала и КЗК като в тази връзка е посочено, че за касатора („Стар Пост“ ООД) „ е било налице*

задължението да отбележи в съответната графа на раздел III, част B от своя ЕЕДОП, че действително за съдружника в него е налице предсрочно прекратен договор за обществена поръчка и, че са му наложени неустойки, като надлежно даде обяснения в тази насока..." (решение № 8908/12.06.2019 г. по адм. д. № 3834/2019 г.). Отричането от страна на участника на установителното действие по отношение на него на окончателен съдебен акт не може да бъде прието за доказване на предприети мерки за надеждност по смисъла на чл.56, ал.1 ЗОП. Що се отнася до прекратяването на договора между участника „Стар Пост“ ООД и ДФ „Земеделие“ и представеното в тази връзка удостоверение от ДФ „Земеделие“, този въпрос е разгледан в цитираното решение на Върховен административен съд, поради което Комисията не е счела, че този въпрос може да бъде пререшаван, още по-малко от помощен орган на възложител по обществена поръчка. Участникът „Стар Пост“ ООД не ангажира други доказателства, от които да е видно, че съдействал активно на компетентните органи и е изпълнил конкретни технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нарушения като това, което съставлява основание за отстраняването му по чл. чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП.

С оглед изложеното, комисията е счела, че застъпеното от участника „Стар Пост“ ООД становище в ЕЕДОП и представеното удостоверение от ДФ „Земеделие“ не съставляват доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на чл.56, ал.1 от ЗОП, поради което надеждността на участника не може да бъде гарантирана.

- II.** Класирам на първо място участника, чието предложение отговаря на обявените от Възложителя изисквания на ЗОП и ППЗОП:
- Обединение „Дайрект Куриер“** с участници: „Дайрект Сървисиз“ ООД, ЕИК 131380345 и „Тип Топ Куриер“ АД, ЕИК 121205881 със седалище гр. София 1839, бул. „Ботевградско шосе“ №272, представлявано от Тодор Георгиев Тодоров – представляващ Обединението.
- III.** Определям за изпълнител на обществена поръчка с предмет **„Електронна обработка, отпечатване, съгване, влягане в плик и доставка на фактури, уведомителни писма, информационни и рекламни материали до клиентите на „Софийска вода“ АД“** класирания на първо място участник:
- Обединение „Дайрект Куриер“** с участници: „Дайрект Сървисиз“ ООД, ЕИК 131380345 и „Тип Топ Куриер“ АД, ЕИК 121205881 със седалище гр. София 1839, бул. „Ботевградско шосе“ №272, представлявано от Тодор Георгиев Тодоров – представляващ Обединението.
- IV.** На основание чл.112, ал.6 от ЗОП, договорът да се сключи в едномесечен срок след влизане в сила на решението за определяне на изпълнител или на определението, с което е допуснато предварително изпълнение на настоящото решение, но не преди изтичане на 14-дневния срок от уведомяването на заинтересованите участници за решението за определяне на изпълнител.
- V.** При сключване на писмения договор за обществена поръчка, участникът, определен за изпълнител да спази изискванията определени в чл. 112, ал.1 от ЗОП.

- VI. Обединение „Дайрект Куриер“**, да представи гаранция за изпълнение на договора в размер на 64 950.00 лв., която се равнява на 3% (три процента) от стойността на договора без стойността на опцията и подновяването.
- VII.** На посочения линк към електронната преписка в Профила на купувача: <https://procurement.sofivskavoda.bg/documents.aspx?zop=1673>, да се публикуват протоколите от работата на комисията.
- VIII.** Настоящото решение може да се обжалва в 10-дневен срок, от получаването на решението за определяне на изпълнител пред комисията за защита на конкуренцията, съгласно чл.197, ал.1, т.7 от ЗОП.
- IX.** Настоящото решение да бъде изпратено до участниците в процедурата, в срок от 3 дни от издаването му.



Възложител:

Заличена информация
на основание ЗЗЛД и
Регламент ЕС 2016/679

Франсоа Деберг

Изпълнителен директор
на „Софийска вода“ АД