

ДОКЛАД

От работата на комисия, назначена със Заповед № СН-297/12.11.2019 г., във връзка с провеждане на обществена поръчка с номер ТТ001882 и предмет „ **Електронна обработка, отпечатване, съгване, влагане в плик и доставка на фактури, уведомителни писма, информационни и рекламни материали до клиентите на „Софийска вода“ АД**”, открита с Решение СН-245/03.10.2019 г. на Възложителя „Софийска вода“ АД, публикувано обявление в РОП на 07.10.2019 г. под номер 00435-2019-0074

Резултати от работата на комисията:

I. В изпълнение на цитираната по-горе заповед, комисията започна своята работа на 12.11.2019 година в 10:00 часа. в следния състав:

1. Г е”
и ч.
2. I Заличена информация събиране на
вз на основание ЗЗЛД и
3. I Регламент ЕС 2016/679
4. I
5. I
- и р
1. I
2. I
3. I
4. I
5. I
6. I
7. I
8. I
9. I
10. I
11. I
12. I
13. I
14. I
15. I

II. Комисията получи следните оферти, придружени от Протокол по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП:

1. **Обединение „Дайрект Куриер“ с участници: „Дайрект Сървисиз“ ООД, ЕИК 131380345, „Тип Топ Куриер“ АД, ЕИК 121205881**
2. **„Стар Пост“ ООД, ЕИК 175157550**

III. Офертите бяха отворени на публично заседание, като работата на комисията е отразена в Протокол № 1 (приложен към доклада).

IV. След приключване на публичното заседание, на поредица от закрити заседания, считано от 12.11.2019 г., комисията разгледа по същество подадените документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя и установи следното:

1. **Обединение „Дайрект Куриер“**

При извършения подробен преглед на представените в офертата документи и декларациите в ЕЕДОП обстоятелства, съгласно изискванията на Възложителя към личното състояние на участниците и критериите за подбор, посочени в обявлението за обществената поръчка и изисквания към участниците посочени в

Документацията за участие в процедурата, комисията установи, че информацията в тях съответства на изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя.

2. „Стар Пост“ ООД

При извършения подробен преглед на представените в офертата документи и декларациите в ЕЕДОП обстоятелства, съгласно изискванията на Възложителя към личното състояние на участниците и критериите за подбор, посочени в обявлението за обществената поръчка и изисквания към участниците посочени в Документацията за участие в процедурата, комисията установи, че в Част III, Раздел В: „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликти на интереси или професионално нарушение“ на ЕЕДОП участникът е декларирал предсрочно прекратени договори с Държавен фонд „Земеделие“, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, „Софийска вода“ АД и Община Варна, както и обстоятелството, че участникът е вписан в Списък на Стопански субекти с нарушения, публикуван на интернет страницата на Агенция за обществени поръчки (АОП), тъй като при участие в обществена поръчка с възложител „Овергаз Мрежи“ АД е извършил нарушение по чл. 54, ал.1, т. 5, буква „а“ от ЗОП.

Комисията извърши служебна проверка и установи, че участникът „Стар Пост“ ООД фигурира в Списъка на стопански субекти с нарушения, публикуван на страницата на АОП за стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54. ал. 1. т. 5. б. „а“ от ЗОП, като информацията е подадена от възложителя „Овергаз мрежи“ АД.

С Решение № 0 М-ИД-73/17.01.2019 г. възложителят „Овергаз мрежи“ АД отстранява обединение „Дайрект пост“, участник в което е дружеството „Стар пост“ ООД, на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 б. „а“ във връзка с чл. 57, ал. 2 от ЗОП, поради това че „Стар пост“ ООД е представил в процедурата документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор.

Агенцията по обществени поръчки, след преценка на подадената от „Овергаз мрежи“ АД информация и приложените към нея доказателства е вписала „Стар пост“ ООД в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП за нарушението по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП. Публикуването на установения по отношение на „Стар пост“ ООД факт в Списъка на стопански субекти, за които са налице обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ и чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 ЗОП на интернет страницата на АОП е от 25.10.2019 г., като срокът за който се прилага основанията за отстраняване е до 12.06.2022 г.

На страницата на АОП в раздела „Стопански субекти с нарушения“ по отношение на „Стар пост“ ООД е посочено следното: Законсообразността на Решение № 0 М-ИД- 73/17.01.2019 г., включително основанията за отстраняване на участника са потвърдени, с Решение на КЗК № 308/07.03.2019 г. по преписка № 125/01.02.2019 г. и окончателно решение № 8908/12.06.2019 г. по адм. д. № 3834/2019 г. по описа на ВАС, Четвърто отделение.

Като взе предвид горното, както и заявените данни в ЕЕДОП на участника „Стар Пост“ ООД, комисията счита, че следва да проведе процедурата по чл.56 от ЗОП и да прецени предприети ли са от участника мерки за надеждност и дали те са достатъчни, за да не бъде отстранен участникът от по-нататъшно участие в процедурата.

Комисията взе предвид, че в документацията за участие по процедурата (необжалвана и влязла в сила) съгласно т. 14.5 и т.16.2 от Инструкциите, за участниците е налице задължение да представят мерките за надеждност, заедно с първоначалното подаване на ЕЕДОП, в който отразяват и съответното наличие на основанията за отстраняване.

Участникът е декларирал предсрочно прекратени договори с Държавен фонд „Земеделие“, Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, „Софийска вода“ АД и Община Варна в Раздел В: ОСНОВАНИЯ, СВЪРЗАНИ С НЕСЪСТОЯТЕЛНОСТ, КОНФЛИКТИ НА ИНТЕРЕСИ ИЛИ ПРОФЕСИОНАЛНО НАРУШЕНИЕ на ЕЕДОП, като е отговорил с „Да“ на въпроса дали в миналото договор за обществена поръчка,

договор за поръчка с възложител или договор за концесия на икономическия оператор да е бил предсрочно прекратен или да са му били налагани обезщетения или други подобни санкции във връзка с такава поръчка в миналото. Във връзка с така декларираните обстоятелства за прекратени договори и наложени неустойки, в същия раздел на ЕЕДОП участникът е описал 5 мерки. Тези мерки обаче касаят плановете на участника в настоящата процедура да оптимизира и подобри дейността си като търговец с основен предмет на дейност предоставяне на куриерски услуги.

Основанието, на което обаче участникът „Стар Пост“ ООД е включен в списъка на стопански субекти по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" и чл. 55, ал. 1, т. 4 и 5 ЗОП, не е чл.55, ал.1, т.4 (участник, за който е доказано, че е виновен за неизпълнение на договор за обществена поръчка или на договор за концесия за строителство или за услуга, довело до разваляне или предсрочното му прекратяване, изплащане на обезщетения или други подобни санкции, с изключение на случаите, когато неизпълнението засяга по-малко от 50 на сто от стойността или обема на договора), а изложените от участника мерки са именно за преодоляване неизпълнението по договори за обществени поръчки.

Основанието, на което участникът „Стар Пост“ ООД е включен в посочения списък е нарушение по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП. В ЕЕДОП по настоящата процедура участникът „Стар Пост“ ООД декларира наличието на посоченото основание. По отношение на него обаче, участникът не представя доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. За тази цел, съгласно чл.56, ал.1 участникът може да докаже, че:

1. е погасил задълженията си по чл. 54, ал. 1, т. 3, включително начислените лихви и/или глоби или че те са разсрочени, отсрочени или обезпечени;
2. е платил или е в процес на изплащане на дължимо обезщетение за всички вреди, настъпили в резултат от извършеното от него престъпление или нарушение;
3. е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения;
4. е платил изцяло дължимото вземане по чл. 128, чл. 228, ал. 3 или чл. 245 от Кодекса на труда.

Доколкото в настоящия случай основанието за отстраняване не касае неплащане на публични задължения или задължения за обезщетяване на вреди, настъпили в резултат на извършено престъпление или нарушение, или вземания по Кодекса на труда, Комисията счита, че следва да прецени дали участникът е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения. След направения преглед на заявеното от участника „Стар Пост“ ООД в ЕЕДОП по повод основанието за отстраняване и приложеното удостоверение от ДФ „Земеделие“, Комисията счита, че същите не могат да бъдат приети за доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на чл.56, ал.1 от ЗОП. Това е така, тъй като в ЕЕДОП по настоящата процедура участникът твърди, че по отношение на него изобщо не е налице основание за отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП. Комисията обаче не може да пренебрегне влязъл в сила акт на Върховния административен съд, в мотивите на който ясно се посочва, че „В случая е релевантна неверността на декларираната информация в ЕЕДОП, а не причините за неизпълнение на конкретен договор, както впрочем правилно е констатирала и КЗК като в тази връзка е посочено, че за касатора („Стар Пост“ ООД) „ е било налице задължението да отбележи в съответната графа на раздел III, част В от своя ЕЕДОП, че действително за съдружника в него е налице предсрочно прекратен договор за обществена поръчка и, че са му наложени неустойки, като надлежно даде обяснения в тази насока...“ (решение № 8908/12.06.2019 г. по адм. д. №

3834/2019 г.). Отричането от страна на участника на установителното действие по отношение на него на окончателен съдебен акт не може да бъде прието за доказване на предприети мерки за надеждност по смисъла на чл.56, ал.1 ЗОП. Що се отнася до прекратяването на договора между участника „Стар Пост“ ООД и ДФ „Земеделие“ и представеното в тази връзка удостоверение от ДФ „Земеделие“, този въпрос е разгледан в цитираното решение на Върховен административен съд, поради което Комисията не счита, че този въпрос може да бъде пререшаван, още по-малко от помощен орган на възложител по обществена поръчка. Участникът „Стар Пост“ ООД не ангажира други доказателства, от които да е видно, че съдействал активно на компетентните органи и е изпълнил конкретни технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нарушения като това, което съставлява основание за отстраняването му по чл. чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП.

С оглед изложеното, комисията счита, че застъпеното от участника „Стар Пост“ ООД становище в ЕЕДОП и представеното удостоверение от ДФ „Земеделие“ не съставляват доказателства за предприети мерки за надеждност по смисъла на чл.56, ал.1 от ЗОП, поради което надеждността на участника не може да бъде гарантирана.

Съобразно горното, комисията предлага на възложителя да отстрани от участие в процедурата участника „Стар Пост“ ООД на основание чл.57, ал.3, т.2, буква „а“, във връзка с чл.54, ал.1, т.5, буква „а“ от ЗОП (в редакцията му към 31.12.2019, съгласно разпоредбата на пара.131, ал.2 вр. ал.3 от ПЗР към ЗИД на ЗОП (ДВ, бр. 86 от 2018 г., в сила от 1.03.2019 г., изм. и доп., бр. 83 от 2019 г., в сила от 1.11.2019 г., бр. 102 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г.)).

Работата на комисията е отразена в Протокол № 1 (приложен към доклада).

V. На следващо заседание комисията разглежда техническите предложения на участниците, които отговарят на изискванията за лично състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя:

1. Обединение „Дайрект Куриер“ - Участникът е представил изисканото в чл. 16.5 от Инструкциите към участниците предложение за изпълнение на поръчката и същото е в съответствие с изискванията на възложителя, посочени в документацията за участие.

VI. На 27.01.2020 г., на основание чл. 32.1 от инструкциите към участниците, комисията изпрати до участника Обединение „Дайрект Куриер“ по имейл сурови данни (RDI файлове), въз основа на които в съответствие с обявените от възложителя условия и изисквания участникът да подготви и изпрати (по имейл до комисията) PDF файлове за изпълнение на тестовите сценарии в таблицата по т. 32.1 с цел да се докажат съответствието на предлагания от тях софтуер/приложение за изпълнение на поръчката с изискванията, посочени в т. 1.2 от Техническата спецификация и Приложение 2 „Документация за отпечатване на фактури“ от документацията за участие в процедурата.

На 29.01.2020 г. в 08:43 часа, в рамките на заложения в т. 32.1 от инструкциите към участниците срок участникът Обединение „Дайрект Куриер“ изпрати по имейл до комисията изисканите PDF файлове за изпълнение на тестовите сценарии в таблицата по т. 32.1 от инструкциите.

На свое заседание на 30.01.2020 г. комисията разгледа изпратените PDF файлове за изпълнение на тестовите сценарии в таблицата по т. 32.1 от инструкциите и установи, че отговарят на поставените от възложителя изисквания, съответно участникът е доказал съответствието на предлагания от него софтуер/приложение за изпълнение на поръчката с изискванията в т. 1.2 от Раздел А Техническо задание от проекта на договор и Приложение 2 „Документация за отпечатване на фактури“ от документацията за участие в процедурата.

Работата на комисията е отразена в Протокол № 2 (приложен към доклада).

VII. Комисията взе решение да отвори и оповести документите, съдържащи се в плик Предлагани ценови параметри на публично заседание на 05.02.2020 г. от 09:30 часа. На 30.01.2020 г. на сайта на „Софийска вода“ АД, в електронната преписка в

раздел „Профил на купувача“, беше публикувано съобщение за място, дата и час на отваряне и оповестяване на предлаганите от участника Ценови параметри.

На публичното заседание на комисията за отваряне и оповестяване на Плик „Предлагани ценови параметри“, проведено на 05.02.2020 г., от 09:30 часа присъстваха следните представители на участници: Диана Симова - пълномощник на Обединение „Дайрект Куриер“ и Десислава Вълкова – управител на „Стар Пост“ ООД

VIII. На поредица от закрити заседания Комисията прегледа по същество ценовото предложение и установи, че Участникът Обединение „Дайрект Куриер“ е представил ценово предложение, което отговаря на изискванията на възложителя и на ЗОП.

IX. След като установи съответствие на предложените от участника цени с поставените от възложителя условия и с оглед на наличието на само един участник, поради което не са налице основания за прилагане на чл.72, ал.1 от ЗОП, комисията пристъпи към оценка в съответствие с показателите и методиката за оценка, предвидени в документацията за участие.

Работата на комисията е отразена в Протокол № 2 (приложен към доклада).

X. Въз основа на извършената оценка, комисията предлага на възложителя класиране по следния начин:

На първо място с крайна оценка 100 точки: Обединение „Дайрект Куриер“ с участници: „Дайрект Сървисиз“ ООД, ЕИК 131380345 и „Тип Топ Куриер“ АД, ЕИК 121205881 със седалище гр.София 1839, бул. „Ботевградско шосе“ №272, представлявано от Тодор Георгиев Тодоров – представляващ Обединението.

XI. На основание горното класиране комисията предлага на възложителя да избере за изпълнител и да сключи договор за „Електронна обработка, отпечатване, съгване, влагане в плик и доставка на фактури, уведомителни писма, информационни и рекламни материали до клиентите на „Софийска вода“ АД“, с класирания на първо място участник:

Обединение „Дайрект Куриер“ с участници: „Дайрект Сървисиз“ ООД, ЕИК 131380345 и „Тип Топ Куриер“ АД, ЕИК 121205881 със седалище гр.София 1839, бул. „Ботевградско шосе“ №272, представлявано от Тодор Георгиев Тодоров – представляващ Обединението.

Приложения:

1. Декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП
2. Протокол № 1
3. Протокол № 2

Подписи на членовете на комисията:

|
|
|
|
|

Заличена информация
на основание ЗЗЛД и
Регламент ЕС 2016/679

Утвърдил:

Заличена информация
на основание ЗЗЛД и
Регламент ЕС 2016/679

Франсоа Деберг

Изпълнителен директор на „Софийска вода“ АД

20/03/2020

